

O B R A Z L O Ž E N J E

UZ NACRT PRIJEDLOGA PRAVILNIKA O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE

Predlagatelj: Gradonačelnik Grada Otočca, na temelju članka 59. Statuta Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“, broj 9/21).

Pravna osnova: članak 15. stavak 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26).

Grad Otočac je javni naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; u daljnjem tekstu: ZJN 2016). ZJN 2016 predstavlja opći normativni okvir kojim je uređen sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj te se njime utvrđuju pravila postupaka javne nabave koje provode javni i sektorski naručitelji radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, sklapanja okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja. Odredbe ZJN-a 2016 usklađene su s direktivama Europske unije u području javne nabave.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 48/26), koji je stupio na snagu 16. svibnja 2026. godine, izmijenjen je i dopunjen pravni okvir jednostavne nabave. U odnosu na jednostavnu nabavu, osobito su propisani:

1. povećani pragovi za izuzeće od primjene postupaka javne nabave, i to za nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 eura bez PDV-a, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura bez PDV-a;
2. nova pravila za provedbu jednostavne nabave, uključujući primjenu modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske;
3. pragovi iznad kojih postoji obveza provedbe postupka jednostavne nabave putem modula jednostavne nabave u EOJN RH te pragovi iznad kojih postoji obveza javne objave, radi veće transparentnosti, poštivanja načela javne nabave i uređenja sukoba interesa;
4. obveza osiguranja pravne zaštite gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura;
5. obveza naručitelja da usklade opće akte kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona.

Ovim Nacrtom prijedloga Pravilnika provodi se usklađenje s navedenim zakonskim izmjenama, a istodobno se, na temelju iskustava u primjeni postojećeg Pravilnika,

nastoji osigurati učinkovitija, transparentnija i operativno provediva provedba postupaka jednostavne nabave u budućem razdoblju.

Cilj Nacrta prijedloga Pravilnika je povećati transparentnost postupaka nabave, poticati tržišno natjecanje, osigurati jednak tretman gospodarskih subjekata te omogućiti veće sudjelovanje malih i srednjih poduzetnika u postupcima nabave Grada Otočca.

Navedeni cilj ostvaruje se dosljednijom primjenom elektroničkih sredstava komunikacije u odnosu na važeći Pravilnik, digitalizacijom postupaka jednostavne nabave putem EOJN RH, jasnijim pravilima o sukobu interesa, uređenjem pravne zaštite putem prigovora te preciznijim pravilima o dokumentiranju, sklapanju i izvršenju ugovora.

Iznimno, pojedine odredbe Zakona o izmjenama i dopunama ZJN-a 2016 koje se odnose na obveze u području jednostavne nabave te digitalnu razmjenu ugovora putem EOJN RH stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine. Opći akti kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave te planovi nabave moraju se uskladiti s odredbama Zakona do 16. kolovoza 2026. godine, zbog čega je potrebno donijeti novi Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave.

Grad Otočac objavljuje Nacrt prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave na javno savjetovanje u trajanju od 30 dana, radi omogućavanja sudjelovanja zainteresirane javnosti u postupku donošenja općeg akta.

Novim Pravilnikom usklađuju se pravila koja se odnose na vrijednosne pragove jednostavne nabave, provedbu postupaka putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, javnu objavu poziva, sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa, pravnu zaštitu gospodarskih subjekata te primjenu elektroničkih sredstava komunikacije, a sve radi daljnje digitalizacije i transparentnosti.

Danom stupanja na snagu ovoga Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni vjesnik Grada Otočca“, broj 10/2021 i 4/2023).